OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA IV
Hanulova 9/A, P.O.BOX 16, 840 11 Bratislava 411

MIESTNY ÚRAD Bratislava Záhorská Bystrica
Dátum: 22-09-2025
Číslo záznamu: 4001/2025
Prílohy:

Mestská časť Bratislava-Záhorská Bystrica
Námestie Rodiny 1
843 57 Bratislava

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje	Bratislava
	Pd 49/25/1104-3	Mgr. Stefania Lešková	17.09.2025

Vec
Protest prokurátora podľa § 23 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Bratislava IV podľa § 23 ods. 1 a nasl. zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre") podáva mestskej časti Bratislava-Záhorská Bystrica

p r o t e s t p r o k u r á t o r a

proti všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Záhorská Bystrica o miestnych daniach za psa, užívanie verejného priestranstva, predajné automaty a nevýherné hracie prístroje na území mestskej časti Bratislava-Záhorská Bystrica č. 6/2023 z 03.10.2023.

Napadnutým rozhodnutím **bol porušený zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov** (ďalej aj „zákon o obecnom zriadení") v ustanoveniach **§ 6 ods. 3, ods. 8, ods. 9 a § 12 ods. 4** a **zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov** (ďalej aj „zákon o miestnych daniach") v ustanoveniach **§ 34a ods. 1 a ods. 2**.

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre **navrhujem, aby ste napadnuté nariadenie zmenili**.

V zmysle § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ste **povinný** vybaviť protest prokurátora **najneskôr do 90 dní od jeho doručenia**. V tejto lehote je potrebné napadnuté nariadenie **zmeniť všeobecne záväzným nariadením**, ktorý bude v súlade so zákonom. **V rovnakej lehote** ste povinný upovedomiť prokurátora o vyhovení protestu a zmene všeobecne záväzného nariadenia alebo o nevyhovení protestu.

V zmysle § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhovie protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu, je **prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd** podľa osobitného predpisu.

O d ô v o d n e n i e

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Bratislava IV vykonala podľa § 30 zákona o prokuratúre previerku stavu zákonnosti v postupe a rozhodovaní mestskej časti Bratislava-Záhorská Bystrica na úseku právnej úpravy regulácie parkovania motorových vozidiel na území mestskej časti a s tým súvisiacej rozhodovacej činnosti.

Preskúmaním predloženého spisového materiálu bolo zistené nasledovné

- dodržanie zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
  - **§ 6 ods. 3 (zverejnenie návrhu nariadenia) - porušený**
    - návrh nariadenia vyvesený na úradnej tabuli dňa 18.09.2023, zasadnutie miestneho zastupiteľstva sa konalo dňa 03.10.2023, tzn. návrh bol zverejnený len 14 celých dní, zákonná lehota najmenej 15 dní nedodržaná,
    - zákonnú lehotu zverejnenia návrhu na webovom sídle MČ nepreukázala,
  - § 6 ods. 4 (uplatnenie pripomienok k návrhu)
    - pripomienky neboli uplatnené
  - § 6 ods. 6 (vyhodnotenie pripomienok k návrhu)
    - pripomienky neboli uplatnené
  - § 6 ods. 7 (predloženie vyhodnotenia pripomienok poslancom)
    - pripomienky neboli uplatnené
  - **§ 6 ods. 8 (vyhlásenie VZN) - porušený**
    - VZN vyvesené na úradnej tabuli v obci dňa 11.10.2023
    - deň zvesenia VZN z úradnej tabule v obci MČ nepreukázala
  - **§ 6 ods. 9 (zverejnenie VZN na webovom sídle obce) – porušený**
    - deň zverejnenia VZN MČ nepreukázala
  - **§ 12 ods. 4 (zverejnenie návrhu programu zasadnutia miestneho zastupiteľstva na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce) - porušený**
    - zverejnenie návrhu programu na úradnej tabuli v obci MČ nepreukázala
    - program zverejnený na webovom sídle obce dňa 26.09.2023, zákonná lehota aspoň 3 dni dodržaná,
  - § 12 ods. 7 (spôsobilosť rokovať a uznášať sa, kvalifikovaná väčšina na prijatie VZN)
    - prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov

- súhlas trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov

- dodržanie zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
  - § 30 (predmet, verejné priestranstvo, osobitné užívanie)
    - ustanovené v súlade so zákonom v spojení s čl. 57 Štatútu hlavného mesta slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších dodatkov
  - § 31 (daňovník)
    - ustanovené v súlade so zákonom
  - § 32 (základ dane)
    - ustanovené v súlade so zákonom
  - § 33 (sadzba dane)
    - ustanovené v súlade so zákonom
  - **§ 34a (vyrubenie dane) - porušený**
    - § 4 ods. 13 VZN *„Daňovník je povinný oznámiť svoj zámer osobitného užívania verejného priestranstva správcovi dane do 10 dní pred vznikom a však najneskôr 3 dni pred vznikom daňovej povinnosti"*, toto ustanovenie je **v rozpore** s § 34a ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z., podľa ktorého daňovník je povinný oznámiť svoj zámer osobitného užívania verejného priestranstva správcovi dane **najneskôr v deň vzniku** daňovej povinnosti
    - § 4 ods. 15 VZN *„pri predaji na trhoviskách, pri voľných pouličných aktivitách a pri užívaní verejného priestranstva, ktoré netrvá dlhšie ako 3 po sebe idúce dni, správca dane vyberie daň vopred na základe blokovej potvrdenky vydanej osobou, ktorú na tento účel poverí starosta mestskej časti"*, toto ustanovenie je **v rozpore** s § 34a ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z., ktorý pre vyrubenie dane ustanovuje **formu rozhodnutia**, a to **najskôr v deň vzniku** daňovej povinnosti
  - § 36 (forma VZN)
    - ustanovené v súlade so zákonom

Určujúcimi pre právne posúdenie veci sú nasledovné zákonné ustanovenia:

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 3 zákona o obecnom zriadení návrh nariadenia, o ktorom má rokovať obecné zastupiteľstvo, zverejní obec jeho vyvesením na úradnej tabuli v obci najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia. Návrh nariadenia sa zverejní aj na webovom sídle obce v tej istej lehote.

Podľa § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení nariadenie sa musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní; účinnosť nadobúda pätnástym dňom od vyvesenia, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti. Ak je to odôvodnené naliehavým verejným záujmom, možno v nariadení výnimočne ustanoviť skorší začiatok jeho účinnosti, najskôr však

dňom vyhlásenia.

Podľa § 6 ods. 9 zákona o obecnom zriadení vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho platnosti; okrem toho sa nariadenie zverejní aj na webovom sídle obce.

Podľa § 12 ods. 4 zákona o obecnom zriadení návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva sa zverejňuje na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce aspoň tri dni pred zasadnutím obecného zastupiteľstva.

Podľa § 34a ods. 1 zákona o miestnych daniach daňovník je povinný oznámiť svoj zámer osobitného užívania verejného priestranstva správcovi dane najneskôr v deň vzniku daňovej povinnosti.

Podľa § 34a ods. 2 zákona o miestnych daniach obec vyrubí daň rozhodnutím najskôr v deň vzniku daňovej povinnosti. Vyrubená daň je splatná do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia. Obec môže určiť splátky dane a lehotu ich splatnosti v rozhodnutí. Daňovník môže vyrubenú daň, ktorá bola rozhodnutím obce určená v splátkach, zaplatiť aj naraz najneskôr v lehote splatnosti prvej splátky.

Vyššie uvedenými zákonnými ustanoveniami sa mestská časť Bratislava-Záhorská Bystrica ako orgán územnej samosprávy v predmetnej veci dôsledne neriadila.

Zákon o obecnom zriadení ustanovuje obligatórnu úpravu procesu vydávania všeobecne záväzných nariadení obce. Podľa § 6 ods. 3 zákona o obecnom zriadení návrh nariadenia, o ktorom má rokovať obecné zastupiteľstvo, zverejní obec jeho vyvesením na úradnej tabuli v obci najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia, návrh nariadenia sa zverejní aj na webovom sídle obce v tej istej lehote. Návrh nariadenia v predmetnej veci bol vyvesený na úradnej tabuli dňa 18.09.2023, zasadnutie miestneho zastupiteľstva sa konalo dňa 03.10.2023, návrh bol zverejnený len 14 celých dní, tzn. zákonná lehota najmenej 15 dní dodržaná nebola, pričom dodržanie zákonnej lehoty zverejnenia návrhu na webovom sídle mestská časť nepreukázala. Podľa § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení nariadenie sa musí vyhlásiť, pričom vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní. Nariadenie v predmetnej veci bolo vyvesené na úradnej tabuli v obci dňa 11.10.2023, avšak deň zvesenia nariadenia z úradnej tabule v obci mestská časť nepreukázala, a to napr. dátumom a podpisom zodpovednej osoby na nariadení, ktorá nariadenie zvesila. Podľa § 6 ods. 9 zákona o obecnom zriadení sa nariadenie zverejní aj na webovom sídle obce, pričom deň zverejnenia nariadenia na webovom sídle obce mestská časť nepreukázala. Podľa § 12 ods. 4 zákona o obecnom zriadení návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva sa zverejňuje na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce aspoň tri dni pred zasadnutím obecného zastupiteľstva, pričom v predmetnej veci zverejnenie návrhu programu na úradnej tabuli v obci mestská časť nepreukázala, a to napr. dátumom a podpisom zodpovednej osoby na programe, ktorá program vyvesila a zvesila.

Zákon o miestnych daniach ustanovuje obligatórnu úpravu miestnych daní a

miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, ktorou je obec taktiež povinná sa obligatórne riadiť. Podľa § 34a ods. 1 zákona o miestnych daniach daňovník je povinný oznámiť svoj zámer osobitného užívania verejného priestranstva správcovi dane najneskôr v deň vzniku daňovej povinnosti, **v rozpore s touto zákonnou úpravou** ustanovuje napadnuté nariadenie v § 4 ods. 13 povinnosť daňovníka oznámiť svoj zámer osobitného užívania verejného priestranstva správcovi dane do 10 dní pred vznikom a však najneskôr 3 dni pred vznikom daňovej povinnosti. Podľa § 34a ods. 2 zákona o miestnych daniach obec vyrubí daň rozhodnutím najskôr v deň vzniku daňovej povinnosti, pričom vyrubená daň je splatná do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia, **v rozpore s touto zákonnou úpravou** ustanovuje napadnuté nariadenie v § 4 ods. 15 vyberanie dane vopred na základe blokovej potvrdenky vydanej osobou, ktorú na tento účel poverí starosta mestskej časti.

Všeobecne záväzné nariadenie obce **nesmie byť v rozpore** s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, **preto je napadnuté nariadenie nevyhnutné dať do súladu** s vyššie uvedenými porušenými zákonnými ustanoveniami.

Pretože všeobecne záväzným nariadením mestskej časti Bratislava-Záhorská Bystrica o miestnych daniach za psa, užívanie verejného priestranstva, predajné automaty a nevýherné hracie prístroje na území mestskej časti Bratislava-Záhorská Bystrica č. 6/2023 z 03.10.2023 bol porušený zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov v ustanoveniach § 6 ods. 3, ods. 8, ods. 9 a § 12 ods. 4 a zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov v ustanoveniach § 34a ods. 1 a ods. 2, je podanie protestu prokurátora proti tomuto nariadeniu d ô v o d n é.

OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA IV

JUDr. Lucia Štefanková
okresná prokurátorka